



**ACTA DE CONCEJO NRO. 00024-2020-O**  
**SESIÓN ORDINARIA DEL 05 DE OCTUBRE DE 2020**

SIENDO LAS NUEVE HORAS DEL DÍA CINCO DE OCTUBRE DEL AÑO DOS MIL VEINTE, SE INSTALA LA SESIÓN PÚBLICA ORDINARIA DEL CONCEJO MUNICIPAL DEL CANTÓN CHINCHIPE, BAJO LA DIRECCIÓN DEL ING. JOSÉ ALBERTO JARAMILLO NÚÑEZ, ALCALDE DEL CANTÓN CHINCHIPE, PARA ATENDER LA PETICIÓN PRESENTADA, POR EL SEÑOR CONCEJAL DIDIER CARRANZA GARCÍA, MEDIANTE OFICIO Nro. 0096 C.G.M.C.CH. DE FECHA 29 DE SEPTIEMBRE DEL AÑO 2020, DONDE SOLICITA EL RESPECTIVO ANÁLISIS A LAS ORDENANZAS QUE REGULAN “EL EXPENDIO DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS”, “USO DE LOS ESPACIOS PÚBLICOS”, “RESTRICCIÓN EN LA CIRCULACIÓN VEHICULAR”, “APERTURA DE BARES, DISCOTECAS, CENTROS DE DIVERSIÓN, ACTIVIDADES FÍSICAS EN LUGARES CERRADOS Y ACTIVIDADES ECONÓMICAS”, EN EL MARCO DEL MANEJO DE LA PANDEMIA COVID-19 EN EL CANTÓN CHINCHIPE, PARA PRIMER DEBATE.

**DESARROLLO DE LA SESIÓN:**

**Orden del día**

**1.- CONSTATAción DEL QUÓRUM**

PRESENTES LAS SIGUIENTES AUTORIDADES:

<b>CONSTATAción DEL QUÓRUM-INICIO DE SESIÓN</b>			
<b>NOMBRES</b>	<b>CARGO</b>	<b>PRESENTE</b>	<b>AUSENTE</b>
JOSÉ ALBERTO JARAMILLO NÚÑEZ	ALCALDE	✓	
LÍDER CLEMENTE ABAD ABAD	CONCEJAL	✓	
MANUEL ENRIQUE AMARI VILLACÍS	CONCEJAL	✓	
DIDIER BORIS CARRANZA GARCÍA	CONCEJAL	✓	
ANA MARIBEL CORDERO ÁLVAREZ	CONCEJAL	✓	
PATRICIA JULY NÚÑEZ RUEDA	CONCEJALA	✓	

**2.- LECTURA Y APROBACIÓN DEL ORDEN DEL DÍA.**

**3.- APERTURA DE LA SESIÓN ORDINARIA, PARA LA FECHA Y HORA INDICADA**

**4.- ATENDER LA PETICIÓN PRESENTADA, POR EL SEÑOR CONCEJAL DIDIER CARRANZA GARCÍA, MEDIANTE OFICIO Nro. 0096 C.G.M.C.CH. DE FECHA 29 DE SEPTIEMBRE DEL AÑO 2020, DONDE**



SOLICITA EL RESPECTIVO ANÁLISIS A LAS ORDENANZAS QUE REGULAN “EL EXPENDIO DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS”, “USO DE LOS ESPACIOS PÚBLICOS”, “RESTRICCIÓN EN LA CIRCULACIÓN VEHICULAR”, “APERTURA DE BARES, DISCOTECAS, CENTROS DE DIVERSIÓN, ACTIVIDADES FÍSICAS EN LUGARES CERRADOS Y ACTIVIDADES ECONÓMICAS”, EN EL MARCO DEL MANEJO DE LA PANDEMIA COVID-19 EN EL CANTÓN CHINCHIPE, PARA PRIMER DEBATE.

#### 5.- CLAUSURA.

ALCALDE.- A consideración compañeros el orden del día.

Aprobado.

#### APERTURA DE LA SESIÓN ORDINARIA POR PARTE DEL SEÑOR ALCALDE

Muchas gracias señor secretario compañeros concejales compañeros funcionarios municipales, por agradecer la disponibilidad de ustedes por asistir a la segunda convocatoria, por asuntos de trabajo que el día jueves no hemos podido asistir, se convocó para el día de hoy 5 de Octubre de 2020, con estas palabras dejo instalada la presente sesión.

#### PUNTO NÚMERO TRES A TRATAR:

Atender la petición presentada, por el señor concejal Didier Carranza García, mediante oficio Nro. 0096 C.G.M.C.CH. De fecha 29 de septiembre del año 2020, donde solicita el respectivo Análisis a las Ordenanzas que regulan “EL EXPENDIO DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS”, “USO DE LOS ESPACIOS PÚBLICOS”, “RESTRICCIÓN EN LA CIRCULACIÓN VEHICULAR”, “APERTURA DE BARES, DISCOTECAS, CENTROS DE DIVERSIÓN, ACTIVIDADES FÍSICAS EN LUGARES CERRADOS Y ACTIVIDADES ECONÓMICAS”, en el marco del manejo de la pandemia covid-19 en el cantón Chinchipe, para primer debate.

Se da lectura al oficio presentado por el señor concejal Didier Boris Carranza García, Presidente de la comisión de Legislación y Fiscalización.

#### **Intervención del concejal Didier Boris Carranza García.**

Señor Alcalde, compañeros concejales, señor secretario, con fecha 16 de septiembre de su parte se nos remitió a la comisión de legislación y Fiscalización cinco proyectos de ordenanzas pendientes a normados por regular, luego de terminar el estado de excepción el funcionamiento de diferentes centros comerciales, de diversión, estadios deportivos, regulación vehicular etc. Para que la analicemos y presentemos el informe correspondiente, y; continuar con el proceso de regulación de las ordenanzas, nosotros la



comisión aviamos creído reunirnos para analizar las mismas y consideramos pertinente a las cinco ordenanzas unificarlas en una sola ordenanza tomando en cuenta de que tanto, el objeto de todas las ordenanzas, los sujetos pasivos etc. Los encargados del control de las ordenanzas, las sanciones de todas las cinco ordenanzas coinciden en sus articulados, y; solamente la parte pertinente de cada una de estas ordenanzas creíamos nosotros, conveniente tomarlas en cuenta en la nueva ordenanza, que presentamos luego del informe que le había pedido al señor secretario el día viernes o jueves me parece, pasarla a todos los compañeros para hacer un análisis predio a la presentación del día de hoy entonces, compañeros les pido de favor especial ponerles a consideración de ustedes, de todo el concejo, esta nuevo proyecto de ordenanza, que en una sola abarca todas las cinco, y; no se si ustedes me permiten compañeros, si es que no hay hasta ahí ninguna manifestación, por parte de ustedes, para ir analizando el trabajo que hizo la comisión, entonces compañeros antes de proceder a ir observándonos, ustedes tienen la ordenanza, ir revisando compañeros, hay unas que están remarcadas con color amarillo, verde, azul, que es lo que consideramos la comisión que se debe partir en el consejo, tomar la decisión.

#### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS Y CONSIDERANDOS

Bien, la exposición de motivos, y; considerandos de las ordenanzas todos coincidíamos en su mayor parte, por eso presentamos una sola para toda la ordenanza, no sé si los compañeros revisaron la exposición de motivos de los considerandos para ir analizando, las que están con amarillo en los considerandos existe uno, por cuanto ahí manifiesta en la ordenanza que nos presentaron ejemplo. Dice un considerando, que mediante resolución número, ahí está la fecha el numero debe ir. El Alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Chinchipe, declaro el estado de emergencia grave en todo el territorio del Cantón, entonces lo aviamos marcado con amarillo para conocer, si es que usted como Alcalde emitieron al inicio de la pandemia esta resolución, caso contrario se lo eliminaría, si es que hay para incluirle la fecha y numero de la resolución eso en los considerandos.

#### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud declaró oficialmente al coronavirus COVID-19 como una pandemia a nivel mundial; mientras que, en el Ecuador, el Ministerio de Salud Pública mediante Acuerdo Ministerial No. 00126-2020, publicado en el Registro Oficial Suplemento Nro. 160 de 12 de marzo de 2020 declaró el estado de emergencia sanitaria en todos los establecimientos del Sistema Nacional de Salud, como consecuencia de la pandemia ocasionado por el COVID-19.

Por su cercanía a la comunidad y profundo conocimiento de sus realidades locales, ya en su territorio, como de su población, los Gobiernos Municipales tienen capacidad para decidir sobre sus regulaciones a través de las ordenanzas que marcan un principio de organización en el Cantón de obligatorio cumplimiento para sus habitantes.

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización incorpora modificaciones sustanciales a los gobiernos autónomos descentralizados, los que deben emitir normas locales en concordancia con el código referido y en relación con sus propias realidades locales e institucionales.



En el Dictamen de Constitucionalidad No. 3-20-EE/20, del Decreto Ejecutivo 1074, expedido por el Presidente de la República el 15 de junio de 2020, la Corte ha dispuesto *“Requerir a las distintas funciones del Estado así como a las autoridades locales, para que, en el ámbito de sus funciones, trabajen de manera coordinada, para alcanzar mecanismos adecuados que permitan combatir y controlar de manera eficiente y sostenible la pandemia del COVID-19, de modo que, una vez finalizado el presente estado de excepción, se pueda organizar y afrontar la pandemia de conformidad con los mecanismos jurídicos ordinarios.”*

Es de vital importancia que los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales, coadyuven el retorno al régimen ordinario que involucra desarrollar e incorporar herramientas para enfrentar, a partir de los cauces regulares, la crisis. Es decir, crear una transición en la que se creen las condiciones para poder manejar la nueva normalidad por los cauces ordinarios.

Es necesario que la legislación cantonal garantice los derechos a la salud, vida digna e integridad de la población; es así que todas las instituciones y Funciones del Estado, así como los Gobiernos Autónomos Descentralizados y los distintos niveles de gobierno, tienen la obligación constitucional de instituir y promover coordinada y responsablemente herramientas idóneas para que el régimen ordinario asuma la gestión de la pandemia a la luz del principio de juridicidad consagrado en el artículo 226 del Texto Supremo.

El Dictamen de Constitucionalidad No. 5-20-EE/20, que corresponde al Decreto Ejecutivo No. 1126, expedido por el Presidente de la República el 14 de agosto de 2020, dispuso la renovación del Estado de Excepción, y la Corte Constitucional consideró algunas medidas, en mérito a que en atención a declaraciones de representantes de la OMS, las probabilidades de que el COVID-19 desaparezca y, en consecuencia, el mundo retorne a la situación de normalidad previa a su aparición, es baja; la Corte Constitucional como parte del control material ha dictaminado que los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales regulen la apertura de bares, discotecas, centros de diversión, actividades físicas en lugares cerrados y control del ejercicio de actividades económicas; las restricciones en la circulación vehicular; el uso del espacio público; espectáculos y consumo de bebidas alcohólicas en los espacios públicos o en establecimientos y eventos de concurrencia masiva; en el marco de la pandemia de covid-19.

De igual forma el referido Dictamen Constitucional hace alusión a: *“Regulación sobre aforos en locales comerciales y horarios de atención. Respecto de esta regulación, nuevamente es oportuno acudir a lo prescrito en el artículo 54 literal p) del COOTAD, en favor de los GADs municipales, quienes pueden emitir la regulación respectiva sobre el*



*ejercicio de actividades económicas realizadas en su circunscripción territorial, sin perjuicio de que otra autoridad pueda emitir otra regulación al respecto.”*

La situación emergente derivada de la propagación del virus COVID-19 a nivel global exige de las autoridades públicas la toma e implementación de medidas con el fin último de garantizar el derecho a la salud de las personas en el territorio nacional. Las acciones dispuestas desde los distintos niveles de gobiernos están encaminadas en prevenir y mitigar el riesgo de contagio masivo de COVI-19 por lo que desde la activación del Comité de Operaciones de Emergencia Nacional se ha dispuesto el uso obligatorio de mascarillas en los espacios públicos, la restricción de la circulación vehicular, la prohibición de circulación de personas diagnosticadas con COVID-19, entre otras.

Como parte de la planificación para el desarrollo de los mecanismos ordinarios establecidos en el marco jurídico ecuatoriano encaminando acciones para reducir los efectos de la pandemia COVID 19, dada la necesidad de establecer un régimen de transición hacia la “nueva normalidad; y, en mérito a que el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón ha sido adecuado a la pandemia, y con el fin de mitigar un posible contagio masivo en la población derivada de las distintas actividades.

## **ORDENANZA**

### **EL CONCEJO MUNICIPAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN CHINCHIPE**

#### **CONSIDERANDO:**

- Que,** el artículo 14 de la Constitución determina que, se reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, *sumak kawsay*.
- Que,** el artículo 24 de la Constitución reconoce a las personas el derecho a la recreación y al esparcimiento, a la práctica del deporte y al tiempo libre.
- Que,** el artículo 84 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que: “(...) *todo órgano con potestad normativa tendrá la obligación de adecuar, formal y materialmente, las leyes y demás normas jurídicas a los derechos previstos en la Constitución y los tratados internacionales, y los que sean necesarios para garantizar la dignidad del ser humano o de las comunidades, pueblos y nacionalidades.*”
- Que,** conforme al Art. 238 de la Constitución de la República del Ecuador, los gobiernos autónomos descentralizados gozan de autonomía política, administrativa y financiera, en tanto que el Art. 240 reconoce a los gobiernos autónomos descentralizados de los cantones el ejercicio de las facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. Con lo cual los concejos cantonales están investidos de capacidad jurídica para dictar normas de aplicación general y obligatoria dentro de su jurisdicción;

- Que,** de conformidad con lo dispuesto en los numerales: 1, 2 y 7 del artículo 264 de la Constitución los gobiernos autónomos descentralizados municipales tienen entre sus competencias: Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural. Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón; y, preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines, en sus respectivas jurisdicciones.
- Que,** el artículo 389 de la Constitución establece que: *“El Estado protegerá a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad (...) 3. Asegurar que todas las instituciones públicas y privadas incorporen obligatoriamente, y en forma transversal, la gestión de riesgo en su planificación y gestión (...)”;*
- Que,** el artículo 390, de la Constitución señala: Los riesgos se gestionarán bajo el principio de descentralización subsidiaria, que implicará la responsabilidad directa de las instituciones dentro de su ámbito geográfico. Cuando sus capacidades para la gestión del riesgo sean insuficientes, las instancias de mayor ámbito territorial y mayor capacidad técnica y financiera brindarán el apoyo necesario con respeto a su autoridad en el territorio y sin relevarlos de su responsabilidad;
- Que,** el artículo 60, literal z) del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización – COOTAD, determina que, los gobiernos autónomos descentralizados a través de su Ejecutivo del GAD, solicitarán la colaboración de la policía nacional para el cumplimiento de sus funciones;
- Que,** de conformidad con el artículo 415 del COOTAD, los GAD municipales ejercen dominio sobre los bienes de uso público como calles, avenidas, puentes, pasajes y demás vías de comunicación y circulación; así como en plazas, parques y demás espacios destinados a la recreación u ornato público y promoción turística. De igual forma los GAD municipales ejercen dominio sobre las aceras que formen parte integrante de las calles, plazas y demás elementos y superficies accesorios de las vías de comunicación o espacios públicos así también en casas comunales, canchas, mercados escenarios deportivos, conchas acústicas y otros de análoga función; y, en los demás bienes que en razón de su uso o destino cumplen con una función semejantes a los citados y demás de dominios de los GAD municipales;
- Que,** el literal q) del artículo 54 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización -COOTAD-, publicado en el Registro Oficial Suplemento No. 303 del 19 de octubre del 2010, incorpora entre las funciones asignadas a los gobiernos autónomos descentralizados municipales la de:



*“Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad del cantón”.*

- Que,** el artículo 94 de la misma Ley dispone que *“Los Gobiernos Autónomos Descentralizados ejecutarán actividades deportivas, recreativas, con un espíritu participativo y de relación social, para la adecuada utilización del tiempo libre para toda la población. Estas actividades deportivas fomentarán el deporte popular y el deporte para todos, sea en instalaciones deportivas o en el medio natural, para lo cual contarán con el reconocimiento y apoyo de dichos gobiernos.”*
- Que,** entre los fines de los gobiernos autónomos descentralizados, previstos en el Art. 4 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización se encuentra en el literal a) *“La protección y promoción de la diversidad cultural y el respeto a sus espacios de generación e intercambio; la recuperación, preservación y desarrollo de la memoria social y el patrimonio cultural”* y literal f) *“La obtención de un hábitat seguro y saludable para los ciudadanos”.*
- Que,** el literal p) del artículo 54 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización -COOTAD-, determina entre sus funciones, regular, fomentar, autorizar y controlar el ejercicio de actividades económicas, empresariales o profesionales, que se desarrollen en locales ubicados en la circunscripción territorial cantonal con el objeto de precautelar los derechos de la colectividad;
- Que,** el artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), en su literal: a), atribuye al Concejo Municipal: *“a) El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones;*
- Que,** el Comité de Operaciones de Emergencia (COE) Nacional ha fijado el paso del aislamiento al distanciamiento, y ha definido cuales son las reglas que regirán para este periodo, estableciendo la idea de un semáforo de colores rojo, amarillo y verde;
- Que,** el Dictamen de Constitucionalidad Nro.5-20-EE/20, que corresponde al decreto ejecutivo No. 1126 por el cual el 14 de Agosto de 2020, la Corte Constitucional manifiesta: *“ (...) todas las instituciones y Funciones del Estado, así como los Gobiernos Autónomos Descentralizados de los distintos niveles de gobierno, tienen la obligación constitucional de instituir y promover coordinada y responsablemente herramientas idóneas para que el régimen ordinario asuma la gestión de la pandemia a la luz del principio de juridicidad consagrado en el artículo 226 del Texto Supremo.”*



**Que**, mediante Resolución No. 42-GADMMCCCH-A-2020, del 30 de abril de 2020, el Alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Chinchipe, declaró el estado de emergencia grave en todo el territorio del cantón, en consecuencia, de la declaratoria del COVID-19 como pandemia por parte de la Organización Mundial de la Salud;

**a), incluir el considerando número 17, número y fecha de la declaratoria de emergencia por parte del señor Alcalde en el Cantón Chinchipe.**

**Que**, para realizar actividades económicas deberán determinar los lineamientos de referencia para el uso de equipos de protección personal, medidas de prevención y a fin de fortalecer la bioseguridad y medidas sanitarias para usuarios internos y externos; previo a que estos establecimientos re-inicien su actividad económica;

**Que**, es necesario legislar respecto de la apertura de bares, discotecas, centros de diversión y toda actividad que garanticen distanciamiento social; las actividades físicas en lugares cerrados; restricción de actividades económicas; y regulación sobre aforos en locales comerciales y horarios de atención, dentro del territorio cantonal para precautelar la vida y la salud por el contagio del COVID-19.

**En ejercicio de las atribuciones previstas en el numeral 1 de los artículos 240 y 264 de la Constitución de la República del Ecuador y en los literales a) y x) del artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización:**

### **Intervención del concejal Didier Boris Carranza García.**

Luego a las cinco ordenanzas adjudicamos nosotros en una sola que es la:

## **ORDENANZA QUE ESTABLECE LAS MEDIDAS PREVENTIVAS PARA EVITAR LA PROPAGACIÓN DEL VIRUS COVID – 19 EN LA JURISDICCIÓN DEL CANTÓN CHINCHIPE**

### **CAPÍTULO I**

#### **OBJETO, PRINCIPIOS, ÁMBITO DE APLICACIÓN Y FINALIDAD**

**Artículo 1.- Objeto.-** La presente Ordenanza tiene por objeto regular, dentro del ámbito de competencias del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Chinchipe, la apertura de bares, discotecas, centros de diversión, actividades físicas en lugares cerrados y control del ejercicio de actividades económicas; las restricciones en la circulación vehicular; el uso del espacio público; espectáculos y consumo de bebidas alcohólicas en los espacios públicos o en establecimientos y eventos de concurrencia masiva; dentro del marco de la pandemia de covid-19, en el territorio cantonal y en acatamiento de los lineamientos otorgados por el Comité de Operaciones de Emergencia Nacional.



**Artículo 2.- Principios.-** La presente Ordenanza, se rige por los principios de celeridad, eficiencia, eficacia, proporcionalidad, solidaridad, legalidad, coordinación, buena administración; y, armonía dentro del territorio del cantón Chinchipe.

**Artículo 3.- Ámbito de aplicación.-** Las disposiciones contenidas en la presente Ordenanza es de cumplimiento obligatorio para los residentes en el cantón Chinchipe, así como también para transeúntes.

**Artículo 4.- Finalidad.-** La presente Ordenanza busca garantizar un proceso de reactivación económica ordenada que permita a los propietarios y administradores de establecimientos de concurrencia masiva salvaguardar la salud de sus trabajadores, consumidores y de la ciudadanía en general, reduciendo el riesgo de contagio de covid-19 en sus instalaciones.

## CAPITULO II

### DE LOS BARES, DISCOTECAS, CENTROS DE DIVERSIÓN, ACTIVIDADES FÍSICAS EN LUGARES CERRADOS Y ACTIVIDADES ECONÓMICAS

#### Sección I

##### De las actividades económicas prohibidas

**Artículo 5.- De los bares, discotecas y centros de diversión.-** Queda temporalmente prohibida la apertura de bares, discotecas, centros de diversión y toda actividad económica que no garantice el distanciamiento social, ni el aforo permitido dentro de la jurisdicción del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Chinchipe.

La prohibición de apertura y funcionamiento de los establecimientos señalados en el inciso anterior podrá ser levantada mediante resolución de autorización emitida por el Comité de Operaciones de Emergencia Cantonal, en cumplimiento de las regulaciones específicas que se emitan para el efecto y de las disposiciones de la presente Ordenanza.

**Artículo 6.- De las actividades físicas en lugares cerrados.-** Queda temporalmente prohibida la apertura de gimnasios y locales de desarrollo de actividades deportivas en establecimientos cerrados que no garantice el distanciamiento social.

La prohibición de apertura y funcionamiento de los establecimientos señalados en el inciso anterior podrá ser levantada mediante resolución de autorización emitida por el Comité de Operaciones de Emergencia Cantonal, en cumplimiento de las regulaciones específicas que se emitan para el efecto y de las disposiciones de la presente Ordenanza.

**Artículo 7.-** La regulación sobre el funcionamiento, de cualquier instalación, escenario o centro donde se realice deporte, educación física y recreación por fuera de la regulación del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Chinchipe estará a cargo del Ministerio Sectorial encargado de planificar el deporte, educación física y recreación.



## **Sección II**

### **De las actividades económicas permitidas**

**Artículo 8.- De las actividades económicas permitidas.-** Queda autorizada la apertura y funcionamiento de locales comerciales que operen bajo licencia única de actividades económicas, cuya actividad no se encuentre expresamente prohibida en la presente Ordenanza.

**Artículo 9.- Aforo.-** Los locales comerciales con actividades económicas permitidas operarán con el aforo establecido en la Resolución que al respecto emita el Comité de Operaciones de Emergencia del Cantón Chinchipe.

**Artículo 10.- Horarios de funcionamiento.-** Los horarios de funcionamiento de las locales comerciales que ejerzan actividades económicas permitidas, serán los dispuestos mediante resolución emita por el Comité de Operaciones de Emergencia del Cantón Chinchipe.

**Artículo 11.- Regulaciones Especiales.-** Los propietarios y administradores de locales serán responsable del cumplimiento en sus establecimientos de las siguientes regulaciones especiales:

- a. Para el tránsito de personas al interior de los establecimientos comerciales será obligatorio el uso de mascarillas.
- b. En los locales comerciales, se promoverá el uso de mecanismos de reserva de mesas o citas previas cuando fuere posible de acuerdo al giro del negocio de cada establecimiento comercial.
- c. Se prohibirá el ingreso a los locales comerciales a las personas que presenten sintomatología asociada al covid-19.
- d. Los establecimientos comerciales que debido a la naturaleza del bien o servicio que ofrezcan pudieren generar la concurrencia simultánea de clientes o consumidores, deberán contar con el personal suficiente que garantice el control de la medida de distanciamiento social.
- e. Las entidades públicas o privadas que desarrollen sus actividades económicas agrupadas con otras dentro de una misma infraestructura, como en centros comerciales con entradas y salidas compartidas, el representante legal de la estructura económica referida será el responsable de aplicar las medidas de control y desinfección dispuestas por el Comité de Operaciones de Emergencia Nacional y Cantonal o el Ministerio de Salud.
- f. Para el proceso de reactivación económica, los establecimientos comerciales que presten servicios o comercialicen productos con alta circulación de personas, con el objeto de minimizar el riesgo de contagio de covid-19 dentro de sus instalaciones, implementarán los protocolos específicos para el



desarrollo de actividades económicas emitidos por el Comité de Operaciones de Emergencia Nacional, el Comité de Operaciones de Emergencia Cantonal o el ente rector encargado de la salud en el país.

### **Sección III**

#### **Protocolo mínimo de bioseguridad**

**Artículo 12.- Protocolo de bioseguridad.-** Para la reapertura y funcionamiento de los establecimientos comerciales en el cantón, se observará el irrestricto cumplimiento de los Protocolos que al respecto haya emitido el Comité de Operaciones de Emergencia Nacional o Cantonal.

**Artículo 13.-** Los propietarios y administradores de establecimientos comerciales deberán evaluar y monitorear el estado de salud de sus trabajadores con frecuencia diaria, que como mínimo incluirá la toma de temperatura al personal al inicio y fin de la jornada de trabajo y llevarán el registro correspondiente

Si la temperatura del trabajador está por sobre los treinta y ocho (38) grados, deberán retirarse de las instalaciones para cumplir con las medidas de aislamiento preventivo acorde al protocolo de aislamiento preventivo obligatorio para personas con sospecha o positivo de la Covid-19 emitido por el Comité de Operaciones de Emergencia Nacional.

**Artículo 14.-** Para el pago de bienes y servicios ofertados, se fomentará el uso preferente de medios electrónicos como banca virtual, tarjetas de crédito o débito, entre otros.

**Artículo 15.-** Los establecimientos comerciales aplicarán puntos de control de toma de temperatura antes del ingreso al establecimiento para asegurar que el público/clientes de estos espacios hayan pasado por un primer filtro de control de bioseguridad que permita minimizar el riesgo de contagio dentro de las instalaciones.

Estos puntos de control deberán contar como mínimo con distribuidores de alcohol en gel, de preferencia con dispensador con pedal y bandejas de desinfección de calzado.

**Artículo 16.-** En todos los espacios comunes, como sillas de descanso, puntos de fila para pago y otros, se garantizará el distanciamiento social mediante señalética vertical, horizontal, canales digitales o personal de control que advierta al público de la obligación de mantener la distancia respectiva de seguridad.

**Artículo 17.-** En los puntos de compra y pago se propenderá y verificará que sea una única persona por grupo familiar o social la encargada de hacer la fila para evitar aglomeraciones y garantizar el distanciamiento social de 2 metros en lugares cerrados y 1 metro en espacios abiertos, identificados con marcadores de distancia en el suelo.

**Artículo 18.-** Los establecimientos comerciales, dentro de sus instalaciones propenderán al uso unidireccional de pasillos mediante el establecimiento de señalética y personal de control así como entradas y salidas diferenciadas.

**Artículo 19.-** Todo el personal que labore en los establecimientos comerciales deberá atender el uso obligatorio de mascarilla de forma permanente, para lo cual los propietarios y administradores de estos establecimientos deberán proveer al personal de los equipos de protección e higiene necesarios.



**Artículo 20.-** Se garantizará por parte de propietarios y administradores de locales comerciales, la desinfección de las instalaciones de los establecimientos como mínimo en la apertura y al cierre de cada jornada.

**Artículo 21.-** Cada establecimiento deberá crear una frecuencia de limpieza que se ajuste a la realidad de su operación. Se procurará el establecimiento de horarios de limpieza y desinfección del establecimiento, del baño, áreas comunes y demás instalaciones.

De igual forma se deberá realizar limpieza y desinfección constante de superficies, máquinas dispensadoras, picaportes de puertas, mostradores de bufetes y en general, cualquier superficie que esté expuesta tanto a los clientes como a los empleados.

El personal de limpieza deberá lavar sus manos antes y después de realizar las tareas de limpieza y desinfección, utilizando los insumos adecuados para el efecto.

**Artículo 22.-** Los establecimientos comerciales mantendrán un aprovisionamiento e inventario adecuado de jabón, pañuelos desechables y alcohol en gel, mismos que deben contar con Registro Sanitario o Notificación Sanitaria Obligatoria emitida por la Agencia de Regulación, Control y Vigilancia Sanitaria (ARCSA); de igual forma contarán con bolsas para el manejo de desechos y la gestión de los mismos.

**Artículo 23.-** Los propietarios y administradores de establecimientos comerciales deberán observar las disposiciones emitidas por el Ministerio de Trabajo sobre el retorno progresivo del personal y sus horarios. De igual forma se dará cumplimiento a las disposiciones emitidas por las autoridades correspondientes sobre salud y seguridad en el trabajo (riesgos laborales).

**Artículo 24.-** En los establecimientos comerciales en los que se oferten y sirvan para el consumo alimentos y bebidas, se deberá cumplir con la normativa establecida para la manipulación de alimentos y su procesamiento, emitida por la autoridad sanitaria correspondiente, el Comité de Operaciones de Emergencia Nacional o la regulación específica que emita el Comité de Operaciones de Emergencia Cantonal.

**Artículo 25.- De las sanciones.-** Las personas que incumplan las disposiciones estipuladas en el presente capítulo y por tanto incurran en sanciones administrativas serán sancionadas con una multa de **SBGU**

b), Incluir las sanciones en caso de cometer infracciones en el capítulo II

### CAPÍTULO III

#### EXPENDIO DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS

##### Sección I

##### Prohibiciones

**Artículo 26.- Prohibición de expendio de bebidas alcohólicas.-** Se prohíbe la venta distribución, suministro y consumo de bebidas alcohólicas en los espacios públicos del cantón Chinchipe durante las 24 horas del día para lo cual se observará lo establecido en el artículo 417 del Código Orgánico de Organización Territorial Administración y Descentralización, COOTAD referente a espacios públicos.



**ALCALDE:** señor secretario de lectura al Art. 417 del COOTAD.

## **SECRETARIO INTERVIENE DANDO LECTURA AL ART. 417 DEL COOTAD**

Art. 417.- Bienes de uso público.- Son bienes de uso público aquellos cuyo uso por los particulares es directo y general, en forma gratuita. Sin embargo, podrán también ser materia de utilización exclusiva y temporal, mediante el pago de una regalía. Los bienes de uso público, por hallarse fuera del mercado, no figurarán contablemente en el activo del balance del gobierno autónomo descentralizado, pero llevarán un registro general de dichos bienes para fines de administración. Constituyen bienes de uso público: a) Las calles, avenidas, puentes, pasajes y demás vías de comunicación y circulación; b) Las plazas, parques y demás espacios destinados a la recreación u ornato público y promoción turística; c) Las aceras que formen parte integrante de las calles y plazas y demás elementos y superficies accesorios de las vías de comunicación o espacios públicos a que se refieren los literales a) y b); d) Las quebradas con sus taludes y franjas de protección; los esteros y los ríos con sus lechos y sus zonas de remanso y protección, siempre que no sean de propiedad privada, de conformidad con la ley y las ordenanzas; e) Las superficies obtenidas por rellenos de quebradas con sus taludes; f) Las fuentes ornamentales de agua destinadas a empleo inmediato de los particulares o al ornato público; g) Las casas comunales, canchas, mercados, escenarios deportivos, conchas acústicas y otros de análoga función de servicio comunitario; y, h) Los demás bienes que en razón de su uso o destino cumplen una función semejante a los citados en los literales precedentes, y los demás que ponga el Estado bajo el dominio de los gobiernos autónomos descentralizados. Aunque se encuentren en urbanizaciones particulares y no exista documento de transferencia de tales bienes al gobierno autónomo descentralizado, por parte de los propietarios, los bienes citados en este artículo, se considerarán de uso y dominio público. Los bienes considerados en los literales f) y g) se incluirán en esta norma, siempre y cuando hayan sido parte del porcentaje que obligatoriamente deben dejar los urbanizadores en beneficio de la comunidad.

**Artículo 27.- Del expendio de bebidas alcohólicas.-** El expendio de bebidas alcohólicas estará a lo dispuesto en la franja horaria establecida por el COE Nacional y COE Cantonal.

**Se cambia el orden jerárquico COE Nacional y COE cantonal.**

## **Sección II**

### **Protocolo mínimo de bio-seguridad**

**Artículo 28.- Protocolo de bio-seguridad.** - Los locales del cantón Chinchipe que cuenten con los permisos de funcionamiento y a disposición de la autoridad de control competente cuando les sean requeridos, estarán a lo dispuesto en la presente Ordenanza así como también acatarán las disposiciones emitidas por el Comité de Operaciones de Emergencia Nacional y observarán los siguientes parámetros preventivos de bioseguridad:

- 1) De manera obligatoria deberán contar con gel desinfectante al 70% o alcohol que deberá proveer al cliente al ingreso de las instalaciones, así como posteriormente a realizada la compra.
- 2) Provisionar rejilla de desinfección de plantillas de calzado con líquido desinfectante a la entrada del local.
- 3) Previo el acceso de personal externo a las instalaciones, exigir la colocación de mascarillas adecuadamente.
- 4) Colocar señalética correspondiente que delimite esta obligación y respetar la distancia mínima de dos metros entre compradores y vendedores; en caso de que no sea cumplida, se impedirá el ingreso al establecimiento.
- 5) El ingreso de los clientes o compradores se deberá realizar de manera ordenada y sin aglomeraciones.
- 6) Las normas de seguridad deberán ser ubicados en sitios visibles para conocimiento del personal de la planta y personal ajeno a ella
- 7) Disponer obligatoriamente con un programa de control y aseguramiento de la inocuidad, el cual debe ser esencialmente preventivo y cubrir todas las etapas de manipulación, desde la adquisición hasta la comercialización final del producto
- 8) La administración del establecimiento es la responsable de la supervisión, control y aseguramiento de las medidas de bioseguridad descritas en esta Ordenanza y las expedidas por el COE Nacional

**Artículo 29.- De la limpieza y desinfección.-** Se debe mantener la limpieza y desinfección en toda el área del establecimiento y este procedimiento debe ejecutarse al iniciar y al finalizar la jornada laboral, y si fuese necesario en algunos casos durante el mismo proceso de atención a los clientes y se observará:

- a) Los procedimientos de limpieza y desinfección deben incluir cuando menos una combinación de métodos físicos y químicos para limpiar las superficies, refregar, cepillar y desinfectar.
- b) Al manipular los productos de limpieza se debe considerar las recomendaciones de uso del fabricante, para lo cual se debe revisar detalladamente la etiqueta del producto.
- c) Los procedimientos de limpieza y desinfección deben incluir cuando menos una combinación de métodos físicos y químicos para limpiar las superficies, refregar, cepillar y desinfecta.
- d) Utilizar de forma adecuada y acorde a las especificaciones del fabricante los productos de limpieza y desinfección, ya que estos provocan afectaciones a la salud de las personas. Su uso debe ser controlado y aplicado por personal capacitado para el efecto.

C), Eliminar el literal "C" del Art. 28

### Sección III Infracciones y sanciones administrativas

**Artículo 30.- De las infracciones y sanciones a los ciudadanos.-** Los ciudadanos que sean sorprendidos consumiendo bebidas alcohólicas por parte de los Agentes de la Policía Nacional y Policía Municipal serán compelidos a retirarse inmediatamente del lugar. Si no hicieron caso a esta advertencia serán sujetos del procedimiento sancionador establecido en la presente Ordenanza y se les aplicarán según el caso, las siguientes sanciones:

- a. Con la prestación de ocho horas de servicio comunitario. La reincidencia se sancionará con el doble de horas de servicio comunitario;
- b. En caso de no acatar la solicitud de los Agentes de la Policía Nacional o Policía Municipal de con una multa equivalente al 5% de un Salario Básico Unificado (SBU); e), Eliminar los términos Agentes Civiles de Transito y fijar el porcentaje en 5% en el literal b; del Art. 29.
- c. Fiscalización de las sustancias;
- d. Para los adolescentes infractores, el trámite de juzgamiento se sujetará a lo previsto en el ordenamiento jurídico vigente;
- e. Las personas que padezcan adicción al alcohol, debidamente comprobada no serán objeto de la sanción señalada, sin embargo serán retiradas del lugar. f), Reemplazar en el Art. 29 literal "C" los términos direccionados al tratamiento médico que corresponda.....Por retirarlos del lugar.
- f. La Policía Municipal deberá informar los hechos cometidos mediante un parte, elevado al Comisario Municipal del procedimiento administrativo sancionador donde se identificará al infractor y se determinará con precisión las circunstancias en las cuales se cometió la infracción; al mismo se podrán adjuntar fotografías, videos o cualquier otro medio material que permita constatar el cometimiento de la infracción. u), En el Literal "f" del Art. 29 colocar una como después de un parte.
- g. Una vez notificado el ciudadano del cometimiento de la infracción, podrá impugnar la misma, de no hacerlo se considerará como allanamiento a la misma y deberá pagar la misma en el término máximo de 30 días en la cuenta del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón ChinchiPE que se haya fijado para este fin.
- h. De presentarse la impugnación, se seguirán los procedimientos correspondientes establecidos en el Código Orgánico Administrativo. g), Eliminar el literal "g" del Art. 29.

## CAPÍTULO IV USO DEL ESPACIO PÚBLICO

### Sección I



## Coordinación

**Artículo 31. - Coordinación Interinstitucional para el Control.** - El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Chinchipe, de conformidad con lo dispuesto en el inciso final del artículo 163 de la Constitución de la República, coordinará las acciones necesarias con la Intendencia Nacional de Policía; Comisaría Nacional de Policía; y, Policía Nacional, y Fuerzas Armadas, para supervisar el adecuado uso del espacio público en el contexto latente de la pandemia a la luz del principio de juridicidad, de acuerdo a los fines de esta Ordenanza.

### Sección II

#### De la circulación y bioseguridad en el espacio público

**Artículo 32.- La circulación en el espacio público del cantón.** - Se dispone a todos los habitantes y transeúntes el uso e implementación obligatoria de todos los protocolos de bioseguridad y las políticas públicas emitidas para mitigar la propagación del COVID-19 en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Chinchipe, por lo que, como alternativa de control las medidas de suspensión y limitación de los derechos a la libertad de tránsito y a la libertad de asociación y reunión serán de manera temporal.

El Comité de Operaciones de Emergencia Nacional dispondrá los horarios y mecanismos de restricciones de cada uno de estos derechos, así como también se aplicará la norma emitida por el gobierno autónomo descentralizado municipal del cantón Chinchipe.

Se precautelarará y facilitará la circulación de personas en situación de vulnerabilidad y víctimas de violencia de género. **h), Eliminar los términos en situación de calle en el segundo inciso del Art. 31.**

En el espacio público se velará por el establecimiento y cumplimiento de protocolos y directrices de bioseguridad y medidas adecuadas para evitar el contagio de COVID-19 en actividades de recreación, laborales y productivas que se vayan reactivando progresivamente.

**Artículo 33.-** La regulación establecida en esta norma, de ninguna forma establecerá, significará o será motivo para infringir o contravenir las restricciones de movilidad, de aislamiento, distanciamiento y toque de queda de ser el caso decretado a nivel nacional por las autoridades competentes.

**Artículo 34.- De la señalética y el distanciamiento.** – En todos los espacios públicos se instalará señalética vertical y horizontal a fin de que las personas que usen o circulen puedan cumplir las medidas de bioseguridad y respeten el distanciamiento entre personas o aforo establecido de acuerdo al protocolo vigente para cada sector, y las disposiciones que rijan en materia de prevención permanente.



**Artículo 35. – Folletos, volantes en vía pública.** - No se permite realizar actos de propaganda o de cualquier otra clase, que supongan repartir o lanzar carteles, folletos u hojas sueltas, cuando tales actos son contrarios a los protocolos de bioseguridad incrementando el riesgo de contagio COVID-19.

Tendrán la consideración de acto independiente a efecto de sanción, cada actuación separada en el tiempo o en el espacio (diferentes vías públicas), siendo responsables de la infracción las personas naturales o jurídicas que promuevan o gestionen la publicidad y, en su defecto y salvo prueba en contrario, aquellas en cuyo favor se haga la misma.

**Artículo 36.-** Toda persona que ocupe el espacio público y espacio privado regulado por el gobierno municipal en el cantón está obligada a usar mascarilla por prevención y protección mientras circule en los espacios públicos o permanezca en los mismos. El uso de la mascarilla es de estricto cumplimiento debe cubrir en todo momento las áreas faciales de nariz y boca, es de uso personal y permanente, se prohíbe el uso compartido con otras personas. De igual manera serán responsables del uso de la mascarilla de los niños, niñas, adolescentes y adultos mayores que tengan relación familiar o se encuentren bajo su cargo. i), en el Art. 35, eliminase todo el texto después de --se encuentren bajo su cargo.

**Artículo 37.-** Las personas que hayan sido diagnosticadas con COVID-19, sintomáticas o asintomáticas, o las mismas que se encuentren dentro del cerco epidemiológico, con sospecha de infección o contagio de COVID-19 y en aislamiento obligatorio, no podrán circular u ocupar espacio público, aun haciendo uso de mascarilla, con excepción de cuando están siendo trasladadas a un establecimiento de salud para su tratamiento o recuperación respetiva.

**Artículo 38.- Para la adquisición de insumos, bienes y prestación de servicios.-** Con la finalidad de transformar los patrones sociales en el espacio público respecto de la provisión de toda clase de insumos o desarrollar actividades relacionadas con servicios públicos o privados se realizarán ordenadamente formando filas, en donde entre cada persona existirá una distancia no menor de dos metros (2m) entre cada una, para lo cual la administración municipal establecerá en la zonificación el espacio público respectivo para cada institución pública; los espacios privados en donde se preste servicios a la ciudadanía contarán con su propio protocolo y se regirá a los lineamientos de bioseguridad emitidos por el Comité de Operaciones Emergencia Nacional.

Para el caso de mercados, plataformas comunales, camales, y cualquier otro tipo de espacio público en general que sirva para la comercialización de insumos alimenticios, prestación de servicios, entre otros, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Chinchipe, a través de la Comisaria Municipal, la Unidad de Gestión de Riesgos, dispondrán la implementación de protocolos de seguridad y señalización adecuada para mantener el distanciamiento entre las personas.

Para el caso de la parroquia rural, las mencionadas direcciones coordinarán la implementación de la medida antes referida, con el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial; así mismo, se apoyará en las entidades de seguridad complementarias para ejercer el control adecuado en los espacios públicos.



**Artículo 39.-** Para el uso del servicio de transporte público y comercial, los usuarios deberán realizar filas con la separación reglamentada de dos metros (2m) tanto para la espera del servicio de transporte, así como para el ascenso a las unidades sea en espacios públicos abiertos o cerrados colaborando con la prevención sanitaria.

### **Sección III**

#### **Control, infracciones y sanciones administrativas**

**Artículo 40.- Del Control.-** El control e inspección del cumplimiento de las disposiciones de la presente Ordenanza se llevará a cabo en las calles, plazas, parques, pasajes, portales, aceras, parterres, malecones, sitios, locales o establecimientos y todos los lugares públicos de tránsito vehicular y peatonal considerados como espacio público en el cual se desarrollen eventos de circulación o permanencia transitoria temporal, mediante inspecciones aleatorias a cargo de la entidad municipal encargada del control en el cantón con la asistencia de los agentes de control municipal que sean necesarios, sin perjuicio de las inspecciones que efectúen las entidades responsables del orden público en el ámbito de sus competencias.

**Artículo 41. -** Los consejos de seguridad ciudadana municipal, con la participación de la Policía Nacional, FFAA, la comunidad y otros organismos relacionados con la materia de seguridad, de manera coordinada controlarán, formularán y ejecutarán políticas locales, planes y evaluación de resultados sobre prevención, protección, seguridad y convivencia ciudadana en los espacios públicos en el marco de la pandemia COVID-19.

**Artículo 42.- Infracciones leves. -** Las personas que incumplan las medidas de bioseguridad en el espacio público, serán sancionadas con la prestación de ocho (8) horas de servicio comunitario.

La reincidencia se sancionará con un monto equivalente al cinco por ciento (5%) de un salario básico unificado.

**Artículo 43.- Infracciones graves. -** Los propietarios de establecimientos comerciales que permitan el ingreso a sus locales de personas que no porten en debida forma mascarilla y distanciamiento social serán sancionados con una multa equivalente al 10 % de un Salario Básico Unificado (SBU). La reincidencia se sancionará con el incremento en la multa de 5 puntos porcentuales acumulables cada vez que se incumpla con las medidas constantes en la presente Ordenanza; y,

Además, al constatar que, en los espacios públicos como centros de abasto, mercados, tiendas, supermercados o similares y en el interior de entidades públicas o privadas, no cumplen las medidas previstas previo informe del personal técnico que constate el incumplimiento en flagrancia que será designado para este efecto por parte del GAD Municipal, se procederá a la clausura inmediata del local por 24 horas como mínimo o hasta que se subsane el o los incumplimientos encontrados.

La reincidencia de infracciones, constituirá infracción muy grave.



**Artículo 44.- Infracciones muy graves.** - En el servicio de transporte público, todas las unidades deberán realizar su proceso de desinfección (fumigación) antes de prestar su servicio al público, además deberán hacer uso de mascarillas y gel antiséptico, así mismo deberán exigir que los usuarios cumplan con el uso de los accesorios de seguridad y controlarán el distanciamiento social. Su incumplimiento será sancionado con una multa del 25% de un Salario Básico Unificado (SBU) y su reincidencia será sancionada con una multa del 50% de un Salario Básico Unificado (SBU).

Se prohíbe el uso de espacios públicos para realizar actividades informales de venta de alimentos y consumo de alcohol, con la finalidad de precautelar la salud de la población; quienes incumplan serán sancionados con un monto equivalente del (25%) de un salario básico unificado. La reincidencia se sancionará con el incremento en la multa en un 50%.

**Artículo 45.- Reincidencia.** - Para el caso que aplique la clausura de locales en reincidencia, por cada reincidencia se incrementará al tiempo mínimo de clausura por un lapso de 72 horas adicionales por cada vez o hasta que subsane la falta. j), Eliminar el primer párrafo del Art.44 quedando únicamente el primer inciso.

**Artículo 46.- Medidas sustitutivas.** - Las medidas sancionatorias descritas en los artículos del presente capítulo podrán ser sustituidas, siempre y cuando exista un informe previo del Concejo Cantonal de Protección de Derechos que determinará las condiciones socio económicas del infractor.

## CAPÍTULO V ESPECTÁCULOS PÚBLICOS Sección I Prohibiciones

**Artículo 47.- Prohibición de Espectáculos Públicos de Concurrencia Masiva.-** Queda prohibida la organización y desarrollo de espectáculos públicos de concentración masiva de personas en los que no se pueda garantizar el aforo permitido y el distanciamiento social, dentro de la jurisdicción territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Chinchipe.

## Sección II Protocolo mínimo de bio-seguridad

**Artículo 48.- Protocolo de bio-seguridad.-** En la organización, realización y desarrollo de espectáculos públicos permitidos en el cantón, se observará el irrestricto cumplimiento del “Protocolo de Bioseguridad para precautelar la salud de trabajadores, público y proveedores de servicios», emitido por el Comité de Operaciones de Emergencia Nacional.

**Artículo 49.-** Los auditorios para poder operar, deberán garantizar el distanciamiento social y el aforo permitido.



**Artículo 50.-** Los auditorios con butacas numeradas en todos los casos deben aplicar filtros en puntos de control antes del ingreso al establecimiento para asegurar que el público/clientes de estos espacios hayan pasado por un primer filtro de control de bioseguridad para minimizar el riesgo de contagio dentro de las instalaciones antes mencionadas.

**Artículo 51.-** Los propietarios, promotores y organizadores de espectáculos públicos controlarán una adecuada distribución de los horarios de las funciones ofertadas con el objeto de evitar posibles aglomeraciones en áreas comunes como baños, pasillos, halls, corredores, entre otros.

**Artículo 52.-** En todos los espacios comunes, como sillas de descanso, puntos de fila para compra de boletas o alimentos y otros, se garantizará el distanciamiento social mediante señalética vertical, horizontal, canales digitales o personal de control que advierta al público de la obligación de mantener la distancia respectiva de seguridad.

**Artículo 53.-** En los puntos de compra se propenderá y verificará que sea una única persona por grupo familiar o social la encargada de compra de boletas para evitar aglomeraciones y garantizar el distanciamiento social de 2 metros, identificados con marcadores de distancia en el suelo.

**Artículo 54.-** Los auditorios propenderán al uso unidireccional de pasillos mediante el establecimiento de señalética y personal de control así como entradas y salidas diferenciadas.

**Artículo 55.-** Todo el personal involucrado en el evento deberá atender el uso obligatorio de mascarilla de forma permanente.

**Artículo 56.-** Todas las personas que asistan a las instalaciones de auditorios, usarán de forma obligatoria mascarillas de protección personal, a excepción del caso de ingesta permitida de alimentos durante la función.

**Artículo 57.- Horarios de funcionamiento.-** Los horarios de funcionamiento de los auditorios se regulará de conformidad con la resolución que al respecto emita el Comité de Operaciones de Emergencia del Cantón Chinchipe.

**Artículo 58.-** Se deberá garantizar la desinfección de las salas y espacios escénicos en la apertura de las funciones y después de cada una de ellas.

### **Sección III**

#### **Control, infracciones y sanciones administrativas**

**Artículo 59.- Del Control.-** El control e inspección del cumplimiento de las disposiciones de la presente Ordenanza se llevará a cabo en el sitio, local o establecimiento en el cual se desarrollen dichos eventos, mediante inspecciones aleatorias a cargo de la entidad municipal encargada del control en el cantón con la



asistencia de los agentes de control municipal que sean necesarios, sin perjuicio de las inspecciones que efectúen las entidades responsables de la cultura, seguridad, gobernabilidad o el Cuerpo de Bomberos en el ámbito de cada una de sus competencias.

**Artículo 60.- De la potestad Sancionadora.-** La dependencia municipal encargada del control en el cantón será la responsable de hacer cumplir las disposiciones de la presente Ordenanza, en el marco de sus competencias, así como de sustanciar los procedimientos administrativos sancionadores a los que haya lugar.

**Artículo 61.-** En caso de verificarse incumplimiento a las disposiciones de la presente Ordenanza, el órgano municipal competente emitirá un informe que será trasladado a la entidad municipal encargada del control en el cantón para el inicio del respectivo procedimiento administrativo sancionador.

Cuando se verifiquen graves incumplimientos por los que pueda ponerse en peligro la salud y seguridad de los asistentes al espectáculo público, aquel podrá ser suspendido hasta que se corrijan los incumplimientos. La responsabilidad por dichos incumplimientos recaerá sobre los organizadores o promotores del evento sin posibilidad a reclamo en contra del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Chinchipe.

**Artículo 62.- Procedimiento Administrativo Sancionador-** Para el procedimiento administrativo sancionador se observará lo dispuesto en la Constitución, en el Código Orgánico Administrativo y en la normativa propia del gobierno autónomo descentralizado municipal del cantón Chinchipe (*Referencia a la Ordenanza Municipal de Potestad Sancionadora en el GADMCCCH*) que le sea aplicable.

**Artículo 63.- De las Infracciones.-** Constituyen infracciones administrativas las acciones u omisiones que vulneren las disposiciones contenidas en la presente Ordenanza.

**Artículo 64.- De las Sanciones.-** Los promotores y organizadores de espectáculos públicos que incumplan las disposiciones de la presente Ordenanza y por tanto incurran en sanciones administrativas serán sancionados con una multa del 50% un salario básico unificado. I), En el Art. 64 fijar la multa en 50% del SBGU y eliminar el texto después de con una multa.

## CAPÍTULO VI CIRCULACIÓN VEHICULAR

### Sección I Protocolo mínimo de bio-seguridad

**Artículo 65.- Protocolo de bio-seguridad para transporte privado.-** Para los vehículos particulares, la circulación está permitida acorde a la capacidad de cada vehículo, así mismo todos los pasajeros incluido el chofer deberán usar mascarilla dentro y fuera del mismo.



**Artículo 66.- Protocolo de bio-seguridad para transporte público, comercial y por cuenta propia.-** Los buses de transporte público urbano, intracantonal, interprovincial, intrarregional, intraprovincial; el servicio de transporte escolar e institucional, taxis, carga pesada, carga liviana, mixto, turístico, cumplirán las normas siguientes:

a) **Uso obligatorio del kit de bioseguridad: mascarilla, alcohol-gel al 70%. m), En el literal "a" del Art. Eliminar el texto después de al 70%.**

b) Circularán con al 75% de la capacidad de asientos que tiene la unidad de transporte y se asegurará que los pasajeros respetarán el distanciamiento recomendado por el COE Nacional para lo cual únicamente podrán ocupar los asientos y espacios habilitados y se observará el uso obligatorio de mascarilla.

c) Deberán colocar una mampara transparente en la cabina del conductor aislándola de los usuarios. n) **Averiguar el material a utilizarse en la mampara transparente señalada en el literal "c" del Art. 66-**

d) Tendrán la obligación de desinfectar limpiar sus unidades al iniciar y culminar cada viaje de servicio.

e) Se prohíbe transportar personas de pie dentro de las unidades.

f) Se prohíbe ingerir alimentos, beber, fumar o escupir dentro de la unidad de transporte.

g) No permitirán el ingreso de personas que realicen ventas ambulantes de cualquier tipo.

h) Queda prohibido el uso del sistema de transporte público a las personas que presenten síntomas respiratorios, fatiga, secreciones nasales, fiebre de difícil control y malestar general.

i) El servicio de taxis se prestará exclusivamente en el área del territorio ecuatoriano, establecido en el permiso de operación respectivo; y, fletado ocasionalmente a cualquier parte del país.

j) El conductor del vehículo exigirá el uso obligatorio de mascarilla el momento del abordaje y mientras dura el traslado de los pasajeros en su unidad.



**Artículo 67.- Horarios de funcionamiento.-** Los horarios de funcionamiento para las unidades de transporte público, comercial y por cuenta propia serán las 24 horas. o), En el Art. 67 establecer el horario en 24 horas.

**Artículo 68.- De las terminales terrestres.-** Las terminales terrestres son espacios en los centros urbanos para que los usuarios puedan subir o bajar de los vehículos de transporte público inter e interprovincial de pasajeros puertos secos y estaciones de transferencia que presten servicios conexos de transporte terrestre, buscando centralizar en un solo lugar el embarque y desembarque de pasajeros y carga, en condiciones de seguridad observarán todas las medidas de bioseguridad señaladas en esta ordenanza funcionarán con el 75% de su capacidad total de aforo. p), En el Art. 68 incrementar después de terminal terrestre los términos son espacios en los.

**Artículo 69.- Incumplimiento de las medidas de la circulación vehicular.-** Para mitigar el riesgo de propagación del SARS-CoV-2 causante de la enfermedad COVID-19 en el territorio del Gobierno Municipal de Chinchipe, para quienes infrinjan las medidas en la circulación vehicular serán sancionados con una multa equivalente al 10% de un salario básico. q), Fijar la multa del Art. 69 en el 10% del SBGU.

#### Sección IV

##### Control, infracciones y sanciones administrativas

**Artículo 70.- Del Control.-** El control e inspección del cumplimiento de las disposiciones de la presente Ordenanza se llevará a cabo, mediante inspecciones aleatorias y operativos de verificación a cargo de la Comisaría Municipal del control en el cantón, para lo cual se coordinaran acciones con la Policía Nacional y los diferentes niveles de gobierno nacional competentes.

**Artículo 71.- De la potestad Sancionadora.-** La Comisaría Municipal control en el cantón será la responsable de hacer cumplir las disposiciones de la presente Ordenanza, en el marco de sus competencias, así como de sustanciar los procedimientos administrativos sancionadores a los que haya lugar.

**Artículo 72.- Procedimiento Administrativo Sancionador-** Para el procedimiento administrativo sancionador se observará lo dispuesto en la Constitución, en el Código Orgánico Administrativo y en la normativa propia del gobierno autónomo descentralizado municipal del cantón Chinchipe, que le sea aplicable, salvaguardando irrestrictamente las garantías básicas del debido proceso.

**Artículo 73.- De las Infracciones.-** Constituyen infracciones administrativas las acciones u omisiones que vulneren las disposiciones contenidas en la presente Ordenanza.

**Artículo 74.- Reconocimiento de responsabilidad y pago voluntario.-** Si la o el presunto infractor de lo que estipula la presente ordenanza, reconoce su



responsabilidad, se puede resolver el procedimiento con la imposición de la sanción, el reconocimiento le da el beneficio de reducción en el monto de la multa, debiendo cancelar únicamente el 50% del valor establecido en la presente ordenanza, en el término de 10 días en el GADM de Chinchipe, acogiéndose a lo previsto en el artículo 253 del Código Orgánico Administrativo; en caso de incumplimiento se sustanciará en la vía ordinaria. El pago voluntario de la sanción por parte del administrado, en cualquier momento anterior a la resolución, implica la terminación del procedimiento.

**Artículo 75.- Pago de multas.** – Las multas impuestas serán canceladas en la cuenta que el gobierno autónomo descentralizado municipal del cantón Chinchipe, designe para el efecto. El administrado, tendrá el plazo de treinta (30) días contados a partir de su notificación para cancelar la multa en el área de Recaudación Municipal. **r), Eliminar los Art. 74 y 75.**

**Artículo 76.- Destino de las Multas.** – Lo recaudado por concepto de multas que se impongan como resultado de aplicación de la presente Ordenanza, serán destinadas a financiar acciones destinadas a la implementación de campañas de concientización y prevención de contagio de covid-19 en el marco del manejo de la pandemia en el cantón.

**Artículo 77.- De la corresponsabilidad.** - Las personas naturales o jurídicas, incluyendo sus representantes legales, que permitan, promuevan, faciliten o provoquen de cualquier modo la omisión de cualquiera de las infracciones establecidos en esta sección, serán corresponsables por la infracción administrativa correspondiente.

**Artículo 78.- Trabajo comunitario.** - Las sanciones pecuniarias previstas en esta ordenanza podrán ser compensadas, en todo o en parte, mediante trabajo comunitario a razón de dos dólares de los Estados Unidos de América por cada hora de trabajo comunitario, en tareas relacionadas con la limpieza y desinfección de los bienes de dominio público del GADM CCH y el espacio público o las que determine la autoridad correspondiente. En el caso que la persona sancionada sea diagnosticada con la enfermedad COVID-19, el trabajo comunitario deberá cumplirlo una vez que haya recibido el certificado de alta epidemiológica». **s), Eliminar de todos los capítulos el trabajo comunitario y mantener únicamente el Art, 79**

**Artículo 79.- De las Impugnaciones.-** Para el caso de impugnaciones se observará lo previsto en la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

## DISPOSICIONES GENERALES

**Primera.** - Las disposiciones de la presente Ordenanza se expiden sin perjuicio de las medidas de emergencia adoptadas por otros niveles de gobierno quienes de manera coordinada en materia de control del espacio público en el marco del manejo de la pandemia de covid-19 y retorno progresivo de actividades articularán gestión con el gobierno autónomo descentralizado del cantón Chinchipe en beneficio de la ciudadanía.



**Segunda.** – El cumplimiento de la presente normativa, será de carácter permanente mientras dure la emergencia nacional, vigilando que se cumplan estrictamente con todas las medidas de bioseguridad.

### DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Queda derogada toda disposición contenida en ordenanzas anteriores a la entrada en vigencia de la presente Ordenanza que la contradiga.

### DISPOSICIÓN FINAL

La presente Ordenanza entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial, sin perjuicio de su publicación en su gaceta oficial y en el dominio web institucional.

### OBSERVACIONES DE LOS INTEGRANTES DEL CONCEJO DEL GAD MUNICIPAL DE CHINCHIPE, REALIZADAS AL PROYECTO DE “ORDENANZA QUE ESTABLECE LAS MEDIDAS PREVENTIVAS PARA EVITAR LA PROPAGACIÓN DEL VIRUS COVID-19 EN LA JURISDICCIÓN DEL CANTÓN CHINCHIPE”.

- a) Incluir en el considerando número 17, **número y fecha** de la declaración del estado de emergencia por parte del señor Alcalde en el cantón Chinchipe.
- b) Incluir las sanciones en caso de cometer infracciones en el capítulo II.
- c) Eliminar el literal “c” del artículo 28
- d) Fijar en **ocho horas** el servicio comunitario en el literal “a” del artículo 29
- e) Eliminar los términos. **Agentes Civiles de Tránsito** y fijar el porcentaje en **5%**, en el literal 2b2 del artículo 29
- f) Reemplazar en el artículo 29 literal “e” los términos... **direccionados al tratamiento médico que corresponda... por retirados del lugar.**
- g) Eliminar el literal “g” del artículo 29
- h) Eliminar los términos ... **en situación de calle...** en el segundo inciso del artículo 31
- i) En el artículo 35, elimínese todo el texto después de **..se encuentren bajo su cargo...**
- j) Eliminar el primer párrafo del artículo 44 quedando únicamente el primer inciso
- k) Cambiar en toda la ordenanza los términos ... **la dependencia municipal encargada del control.... Por Comisaría municipal**
- l) En el artículo 64 fijar la multa en **50%** del SBGU y eliminar el texto después de **con una multa**
- m) En el literal “a” del artículo 66 eliminar el texto **después de al 70%**



- n) Averiguar el material a utilizarse en la mampara transparente señalada en el literal “c” del artículo 66
- o) En el artículo 67 establecer el horario en **24 horas**
- p) En el artículo 68 incrementar después de **terminales terrestres** los términos .. **son espacios en los..**
- q) Fijar la multa del artículo 69 en el **10%** del SBGU
- r) Eliminar los artículos 74 y 75
- s) Eliminar de todos los capítulos el trabajo comunitario y mantener únicamente el artículo 79
- t) Ubicar el artículo 46 después del 75.
- u) En el literal “f” del artículo 29 colocar **una coma después de un parte**

**Intervención del señor concejal Didier Boris Carranza García.-** señor Alcalde compañeros, nosotros hemos tenido conveniente de que para que sea todo esto, a lo mejor cumpla con todo el proceso normal y legal; una vez que nosotros analizamos a esta ordenanza en primer debate se la debe publicar en la página del Municipio en el sitio Web. Que tenga, para que la ciudadanía si es que cree conveniente haga sus aportes o nos diga este artículo hay que cambiar antes de venir al segundo debate, porque una vez que llegue al segundo debate pasa ya al envío al registro oficial y no hay como hacer cambios posteriores; entonces sí creo conveniente que este si debe ser comunicada a la ciudadanía para que tenga conocimiento y haga sus aportaciones.

#### **Moción del señor concejal Didier Boris Carranza García**

Bien compañeros una vez que hemos dado lectura al proyecto de Ordenanza que establece las medidas preventivas para evitar la propagación del virus COVI-19 en todo el territorio del Cantón Chinchipe mociono para que esta sea aprobada en primer debate del concejo.

**ALCALDE:** Tiene apoyo la moción del compañero. Si tiene apoyo de los compañeros, señor secretario proceda a la votación por orden alfabético a los señores concejales.

**Votación de la moción:** presentado por el señor concejal Didier Boris Carranza García, sobre la Unificación de las cinco ordenanzas en una solo, que es la **Ordenanza que establece las medidas preventivas para evitar la propagación del virus covid-19 en la jurisdicción del cantón Chinchipe.**



VOTACIÓN DE LA MOCIÓN			
NOMBRES	CARGO	A FAVOR	EN CONTRA
JOSÉ ALBERTO JARAMILLO NÚÑEZ	ALCALDE	✓	
LÍDER CLEMENTE ABAD ABAD	CONCEJAL	✓	
MANUEL ENRIQUE AMARI VILLACÍS	CONCEJAL	✓	
DIDIER BORIS CARRANZA GARCÍA	CONCEJAL	✓	
ANA MARIBEL CORDERO ÁLVAREZ	CONCEJAL	✓	
PATRICIA JULY NÚÑEZ RUEDA	CONCEJALA	✓	

Queda aprobada la moción presentada por el señor concejal Didier Boris Carranza García con seis votos a favor

**Clausura.-** Dando gracias todos por su asistencia doy por clausurada la presente sesión.

*Ing. José Alberto Jaramillo Núñez*  
**ALCALDE DEL CATÓN CHINCHIPE**  
**CHINCHIPE**

*Abg. Edwar Francisco Rodríguez Rodríguez*  
**SECRETARIO GENERAL DEL GAD**  
**CHINCHIPE**

